

定住自立圏構想

中心市宣言書

令和元年 8 月 29 日

岩手県大船渡市

目 次

中心市宣言	1
1 都市機能の集積状況	2
2 都市機能の利用状況	6
3 圏域で連携が想定される取組	8
4 中心市への通勤通学割合が 0.1 以上である自治体	9

中心市宣言

大船渡市は、岩手県の南東部に位置し、東は急峻な山地が海岸線まで迫る典型的なりアス海岸で、代表的な景勝地である碁石海岸をはじめ、三陸沿岸最高峰の県立自然公園五葉山など、変化に富んだ自然豊かな景観を有しています。

明治12年に盛町に気仙郡役所が設置されて以来、行政、経済、文化など様々な分野で気仙地域の中心地としての役割を担い、このような背景の下、昭和27年に2町5か村が合併して市制を施行し、平成13年には気仙郡三陸町との合併により、新生大船渡市としての歩みを進めてきました。

平成23年3月11日に発生した東日本大震災により、甚大な被害を受けましたが、国内外からの多大な支援を糧に、官民一体となって復興に取り組むとともに、人口の減少と少子高齢化の進行に歯止めをかけ、将来に向けた地方創生のまちづくりを進めるべく、将来都市像「ともに創る 三陸の地に輝き躍動するまち 大船渡」の実現に向けて各種施策を推進しています。

また、一般廃棄物の収集や消防に関する事務を共同で処理するため、住田町と一部事務組合を設立するなど、近隣自治体とも密接に協力しながら、行政サービスを提供しています。

人口減少社会の到来により、生産年齢人口の減少や地域経済の縮小など、今後の地方自治体を取り巻く環境は一層厳しくなることから、住みたいと思えるようなまちづくりを進めるためには、それぞれの地方自治体における特色ある施策の推進はもとより、共通の課題の解決に向けて、近隣自治体との連携・協力による広域的な取組により、圏域全体として住民の生活に必要な機能を確保し、充実させることが重要になります。

このことから、大船渡市は、定住自立圏構想における中心市として、気仙地域の復興状況を踏まえつつ、多くの分野で結びつきが強い住田町との間で、これまで培ってきた協力関係を礎とし、圏域全体の発展に向けて、互いの意思を尊重して更に連携を深めながら、将来にわたって安心して暮らすことができる持続可能な地域社会を形成するため、それぞれの地域資源を生かした魅力ある地域づくりに積極的に取り組むことをここに宣言します。

令和元年8月29日

大船渡市長 戸田 公明

1 都市機能の集積状況

分野	都市機能	施設名
医療	公的医療機関	岩手県立大船渡病院 大船渡市国民健康保険綾里診療所・越喜来診療所・吉浜診療所・歯科診療所
	初期救急医療機関	岩手県立大船渡病院 在宅当番医（大船渡市・陸前高田市・住田町が気仙医師会及び気仙歯科医師会に委託）
	二次救急医療機関	岩手県立大船渡病院
	三次救急医療機関	岩手県立大船渡病院救命救急センター
	市内医療機関	岩手県立大船渡病院 一般診療所20（大船渡市国民健康保険綾里診療所・越喜来診療所・吉浜診療所、大津医院、山崎内科医院、鳥羽整形外科医院、地ノ森クリニック、医療法人きくた、菊池医院、飯塚眼科医院、山浦医院、えんどう消化器科内科クリニック、及川皮膚科クリニック、いとう耳鼻咽喉科クリニック、岩渕内科医院、滝田医院、ちば内科診療所、うのうらクリニック、星こどもクリニック、石倉クリニック） 歯科診療所17（大船渡市国民健康保険歯科診療所、後藤歯科医院、ほりのうち歯科医院、ちば歯科医院、菊池歯科クリニック、いわぶち歯科、渡辺歯科クリニック、広沢歯科医院、及川歯科医院、細川歯科医院、いいだ歯科クリニック、橋爪歯科医院、峰岸歯科医院、くまかみ歯科クリニック、越喜来歯科診療所、阿部歯科医院、気仙訪問歯科診療所）
福祉	障害者支援施設など	吉浜荘、朋友館、慈愛福祉学園、慈愛福祉学園デイサービスセンター、星雲工房、ゆうき社、@かたつむり、エクセルシオール

分 野	都市機能	施 設 名
福祉	高齢者福祉施設	<p>デイサービスセンターなど14（末崎町・ぬくもり・気仙苑・大船渡市・J Aおおふなと立根・J Aおおふなと日頃市・うへのケアサービス・さんりくの園・綾の里・丸森・ふくろう機能訓練センター・こころ・とまり・であいの樹）</p> <p>ショートステイ7（ひまわり・富美岡荘・気仙苑・蔵ハウス大船渡・さんりくの園・つばきの丘・百年の里）</p> <p>認知症デイサービス（やすらぎ）</p> <p>小規模多機能ホーム6（後ノ入・平・さんりく・つばきの丘・綾の里・ひころいちの郷）</p> <p>グループホーム5（さんりく・綾の里・まちぐるみ・平・後ノ入）</p> <p>施設サービス8（ひまわり・富美岡荘・気仙苑・蔵ハウス大船渡・つばきの丘・成仁ハウス百年の里・さんりくの園（2））</p> <p>養護（盲）老人ホーム（祥風苑）</p>
	児童福祉施設など	<p>保育所8（大船渡・明和・末崎・赤崎・蛸ノ浦・猪川・立根・日頃市保育園）</p> <p>認可外保育施設（ドレミ保育所）</p> <p>幼稚園（海の星幼稚園）</p> <p>認定こども園4（盛・綾里・越喜来・吉浜こども園）</p> <p>放課後児童クラブ10（ゆうゆう、さくらりっこ、末崎学童保育会希望の丘、にこにこ浜っ子クラブ、たっせ学童クラブ、うみねこキッズ、キッズクラブいかわ、五葉キッズ、キッピン学童クラブ、りょうりキッズ）</p> <p>地域子育て支援センター4（つどいの広場わいわいステーション、おひさま広場、ひだまり、すくすくルーム）</p> <p>児童発達支援施設2（ひまわり教室、慈愛福祉学園デイサービスセンター）</p> <p>放課後等デイサービス施設（慈愛福祉学園デイサービスセンター）</p>

分野	都市機能	施設名
教育	大学	北里大学海洋生命科学部附属三陸臨海教育研究センター
	高等学校	岩手県立大船渡高等学校・大船渡東高等学校
	特別支援学校	岩手県立気仙光陵支援学校
	認定職業訓練校	職業訓練法人気仙職業訓練協会気仙高等職業訓練校
文化・スポーツ	文化ホール	市民文化会館、市民交流館カメラアホール、三陸公民館、防災観光交流センター
	図書館	市立図書館
	博物館	市立博物館
	スポーツ施設	市民体育館、テニスコート、弓道場、田中島グラウンド、三陸B&G海洋センター、赤崎グラウンド、市営球場、山村広場、三陸総合運動公園
産業	農林水産業・観光関連施設	鹿の森公園（森林体験交流センター）、森林総合利用施設（ふれあいランド尾崎岬）、総合交流ターミナル施設（世界の椿館基石）、大船渡市魚市場、基石海岸キャンプ場、基石海岸レストハウス、綾里・越喜来浪板・吉浜海水浴場
	大規模商業施設	大船渡ショッピングセンター、ショッピングプラザマイヤ、サンデー大船渡店、マイヤ赤崎店、（仮称）マルニ大船渡ショッピングセンター、南三陸ショッピングセンター、キャッセン大船渡ショッピングセンター、キャッセン大船渡 キャッセンモール&パティオ

分野	都市機能	施設名
産業	金融機関	銀行3（岩手銀行盛・大船渡支店、東北銀行大船渡支店、北日本銀行大船渡支店） 信用金庫2（気仙沼信用金庫盛・大船渡支店、東北労働金庫大船渡支店） 農業協同組合（本店、大船渡・末崎・赤崎・猪川・三陸支店） 信用漁業協同組合（大船渡・綾里支店、末崎・赤崎営業店、越喜来・吉浜出張店） 郵便局（大船渡・大船渡駅前・細浦・赤崎・大船渡猪川・綾里・三陸・吉浜郵便局）
交通	鉄道	三陸鉄道（7駅）、JR大船渡線（BRT：バス高速輸送システム／6駅）
	国道	国道45号、国道107号
	道の駅	道の駅「さんりく」
行政	国の出先機関など	三陸国道事務所大船渡維持出張所、大船渡区検察庁、三陸中部森林管理署、環境省自然環境局大船渡自然保護官事務所、函館税関大船渡税関支署、大船渡税務署、盛岡地方法務局大船渡出張所、気象庁大気環境観測所、大船渡特別地域気象観測所、大船渡労働基準監督署、大船渡公共職業安定所
	県の出先機関など	大船渡警察署、沿岸広域振興局大船渡地区合同庁舎、大船渡職業能力開発センター、大船渡農業改良普及センター、大船渡保健所
広域行政	消防	大船渡地区消防組合
	し尿処理	気仙広域連合
	ごみ処理	大船渡地区環境衛生組合
その他	火葬場	おおふなと斎苑

2 都市機能の利用状況

(1) 医療機能

① 在宅当番医制事業

項目		大船渡市	住田町
実施医療施設数	医科	18施設	—
	歯科	16施設	2施設

資料：大船渡市（平成30年度）

② 医療の完結率

項目	患者居住地	施設所在地	
		大船渡市	住田町
入院	大船渡市	45.6%	—
	住田町	34.7%	—
外来	大船渡市	90.6%	—
	住田町	49.5%	20.4%

資料：平成29年岩手県患者受療行動調査

(2) 文化機能

① 大船渡市民文化会館の利用状況

利用件数	利用者数
2,276件	80,001人

資料：大船渡市（平成30年度）

② 大船渡市立図書館の利用状況

蔵書冊数	視聴覚教材数	利用者数（個人）	利用者数（団体）
152,862冊	569点	22,732人	1,593団体

資料：大船渡市（平成30年度）

(3) 商業機能

① 買物動向の状況（品目総合：地元購買率・流出率）

居住地	購買地			
	大船渡市	住田町	その他（県内）	その他（県外）
大船渡市	90.0%	0%	7.1%	2.9%
住田町	31.6%	17.4%	47.7%	3.3%

資料：平成20年度岩手県広域消費購買動向調査

(4) 消防機能

① 消防本部出動状況

項 目		大船渡市	住田町
出動件数	火 災	15件	5件
	救 急	1,668件	356件

資料：大船渡地区消防組合（平成30年）

(5) 衛生機能

① ごみの収集状況

項 目		大船渡市	住田町
収集量	可燃ごみ	7,030.56 t	934.58 t
	不燃ごみ	616.36 t	121.31 t
	資源古紙	121.05 t	55.65 t

※ 一般持込ごみ、事業系ごみを除く。

資料：大船渡地区環境衛生組合（平成30年度）

② し尿・浄化槽汚泥の処理状況

項 目		大船渡市	住田町
件 数	し尿	36,121件	4,041件
	浄化槽汚泥	2,262件	281件
処理量	し尿	18,792,350 ℓ	2,120,050 ℓ
	浄化槽汚泥	11,012,400 ℓ	1,036,800 ℓ

資料：気仙広域連合（平成30年度）

(6) その他

① 大船渡市消費生活センターの利用状況

項 目	大船渡市	住田町
利用件数	268件	14件

資料：大船渡市（平成30年度）

② 大船渡市結婚相談・支援センターの登録状況

項 目	大船渡市	住田町
登録会員数	56人	—

資料：大船渡市（平成30年度）

③ おおふなと斎苑の利用状況（普通炉）

項 目	大船渡市	住田町
利用件数	604件	42件

資料：大船渡市（平成30年度）

3 圏域で連携が想定される取組

(1) 生活機能の強化に係る取組

① 医療

圏域の住民が安心して暮らすことができる地域医療体制を確保するため、関係機関との連携や救急医療などの充実に向けた取組を推進します。

② 福祉

圏域の住民が安心して暮らすことができる福祉サービスを確保するため、地域福祉における支援体制などの充実に向けた取組を推進します。

③ 教育

圏域の住民が健康で文化的に暮らすことができる環境を整えるため、文化施設や体育施設などの相互利用の促進に向けた取組を推進します。

④ 産業振興

圏域における産業や経済の活性化を図るため、地域資源を生かした第一次産業や観光の振興などに向けた取組を推進します。

⑤ その他

- ・ 圏域における資源の有効利用を図るため、循環型社会の形成に向けた取組を推進します。
- ・ 圏域における消費者の安全・安心を確保するため、消費者保護対策の充実に向けた取組を推進します。
- ・ 上記のほか、生活機能の強化に必要な取組を推進します。

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る取組

① 地域公共交通

圏域の住民の日常生活における移動手段の確保や利便性の向上を図るため、路線バスなど地域公共交通の充実に向けた取組を推進します。

② 地域内外の住民との交流・移住促進

圏域内の人口の増加を図るため、圏域外への情報発信などによる移住・定住の促進や結婚・子育て支援などの充実に向けた取組を推進します。

③ その他

上記のほか、結びつきやネットワークの強化に必要な取組を推進します。

(3) 圏域マネジメント能力の強化に係る取組

① 圏域内市町の職員の交流

圏域内の自治体職員の育成を図るため、合同研修などによる能力向上を図る取組を推進します。

② その他

上記のほか、圏域マネジメント能力の強化に必要な取組を推進します。

4 中心市への通勤通学割合が0.1以上である自治体

大船渡市において就業・通学する自治体の就業者及び通学者数

自治体名	就業者・通学者総数（人） （15歳以上）		大船渡市における 就業・通学者数 （人）	通勤・通学割合 $D = C / (A - B)$
	A	自宅従事者数 B		
住田町	3,008	554	472	0.19
陸前高田市	10,411	1,190	1,996	0.22

資料：平成27年国勢調査